

Шатойский районный суд с. Шатой
ул. С. Гугаева, д. 9

Административный истец:
Заместитель Шатойского
межрайонного прокурора
в защиту интересов неопределенного
круга лиц
ул. С. Гугаева, 3, с. Шатой,
Шатойский район
Чеченская Республика, 366400

Административный ответчик:
ЧР, Шатойский район, с. Урд-Юхой,
ул. Школьная, д. 12

21.06.22 № 8.20-1022

Административное исковое заявление об
исполнении требований законодательства о
безопасности детей
в образовательных организациях

Межрайонной прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры республики проведена проверка исполнения законодательства о безопасности детей в образовательных организациях в деятельности МБОУ «ООШ с. Урд-Юхой» Итум-Калинского муниципального района ЧР, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер реагирования на устранение и недопущение впредь.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательное учреждение в том числе создает безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе на принципе системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, а также на приоритете мер предупреждения терроризма.

В силу ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

В свою очередь, государственным (муниципальным) заданием признается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиями, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В силу ч. 3 ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Наряду с этим, в соответствии с порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шатойского муниципального района Чеченской Республики и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, муниципальное задание формируется в процессе подготовки проекта бюджета Шатойского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств бюджета Шатойского муниципального района лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в отношении: муниципальных казенных учреждений - главными распорядителями средств бюджета Шатойского муниципального района, в ведении которых находятся казенные учреждения; муниципальных бюджетных или автономных учреждений - органами исполнительной власти Шатойского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

При этом, в ходе анализа установлено, что решение совета депутатов Шатойского «О бюджете Шатойского района на 2022 год» принято 30.12.2021, между тем МБОУ «ООШ с. Урд-Юхой» (далее - Учреждение) по состоянию на 18.01.2022 проект муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципального учреждения на 2021 год не согласован и не утвержден.

Опрошенный директор ООШ с. Урд-Юхой Салыхов А.М.-С. пояснил, что Учреждением действительно по состоянию на 18.01.2022 не согласован и не утвержден проект муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципального учреждения на 2022 год.

Учитывая изложенное, имеются достаточные основания полагать, что Учреждением может быть допущено нарушение требований Федерального закона № 273-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ст. 22 и ст. 25.1
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Директора МБОУ ООШ с. Урд-Юхой Саляхова Адама Мохмад-Салаховича,
29.0.1993 года рождения, проживающего по адресу: ЧР, с. Урд-Юхой, Шатойский
район, о недопустимости нарушения требований Федерального закона № 273-ФЗ
и Бюджетного кодекса РФ.

Разъясняю (предупреждаю), что совершение противоправных действий,
выражающихся в не утверждении муниципального задания на оказание
муниципальных услуг (выполнение работ) муниципального учреждения на 2021
год, после объявления предостережения, влечет привлечение к административной
ответственности по ст.17.7 КоАП РФ (невыполнение законных требований
прокурора).

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



А.В. Такаев

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование
вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснены.

_____/Саляхов А.М-С./

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения закона

«25» марта 2022 года

с. Шатой

Шатойской межрайонной прокуратурой в ходе мониторинга единой информационной системы установлены факты, которые создают условия для МБОУ «ООШ с. Урд-Юхой» (далее – Учреждение) противоправных деяний.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Частью 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила).

Как следует из п. 3 Правил отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (то есть до 1 апреля года, следующего за отчетным годом). Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе (п. 4 Правил).

Вместе с тем в ходе мониторинга единой информационной системы установлено, что Учреждение, по состоянию на 25.03.2022, не размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год.

Опрошенный директор Учреждения пояснил, что работа по составлению и размещению названного отчета до настоящего времени не проводится. Составление такого отчета не начато и конкретному работнику не поручено.

Учитывая изложенное, имеются достаточные основания полагать, что Учреждением могут быть допущены нарушения требований ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающие обязанность заказчика по составлению и размещению в единой информационной системе до 1 апреля года,

Российской Федерации), объект образования не оснащен бесперебойной и устойчивой связью, имеющееся ограждение, не обеспечивает безопасное условие пребывания детей в образовательной организации.

Приведенные обстоятельства создают реальную угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц в случае совершения террористического акта и иных непредвиденных чрезвычайных ситуаций и допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям ответственными лицами Общества, при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений закона, руководству Общества следует принять конкретные меры, направленные на безусловное исполнение требований действующего законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов образования, а также усилить контроль за деятельностью ответственных за данные направления должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

В соответствии с п. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре» и ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, а также интересов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 39, 125 КАС РФ,

ПРОШУ:

1. Обязать муниципальное бюджетное учреждение МБОУ «ООШ с. Урд-Юхой» Итум-Калинского муниципального района проведение оснащения объекта (территории) стационарными или ручными металлоискателем, электронной системой пропуска на территорию объекта, обеспечение охраной объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций.

2. О дне и времени рассмотрения искового заявления уведомить Шатойскую межрайонную прокуратуру Чеченской Республики.

Заместитель Шатойского
межрайонного прокурора

советник юстиции



Р. А-Х. Джамалханов

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения закона

«25» марта 2022 года

с. Шатой

Шатойской межрайонной прокуратурой в ходе мониторинга единой информационной системы установлены факты, которые создают условия для МБОУ «ООШ с. Урд-Юхой» (далее – Учреждение) противоправных деяний.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Частью 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила).

Как следует из п. 3 Правил отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (то есть до 1 апреля года, следующего за отчетным годом). Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе (п. 4 Правил).

Вместе с тем в ходе мониторинга единой информационной системы установлено, что Учреждение, по состоянию на 25.03.2022, не размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год.

Опрошенный директор Учреждения пояснил, что работа по составлению и размещению названного отчета до настоящего времени не проводится. Составление такого отчета не начато и конкретному работнику не поручено.

Учитывая изложенное, имеются достаточные основания полагать, что Учреждением могут быть допущены нарушения требований ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающие обязанность заказчика по составлению и размещению в единой информационной системе до 1 апреля года,

При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии п.п. «а» п. 2 3 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция) противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется путем предупреждения (профилактики) терроризма.

Согласно п.п. «в» пункта 3 Концепции одним из основных внутренних факторов, обуславливающих возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, является недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму.

Из пункта 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ следует, что обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядку разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядку разработки и форме паспорта безопасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 2 общего положения требований к антитеррористической защищенности, для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - органы (организации)), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Между тем, руководителем не обеспечено оснащение объекта (территории) стационарными или ручными металлоискателем, электронной системой пропуска на территорию объекта, не обеспечена охрана объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, на 1-м этаже объекта не оборудовано помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии

Российской Федерации), объект образования не оснащен бесперебойной и устойчивой связью, имеющееся ограждение, не обеспечивает безопасное условие пребывания детей в образовательной организации.

Приведенные обстоятельства создают реальную угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц в случае совершения террористического акта и иных непредвиденных чрезвычайных ситуаций и допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям ответственными лицами Общества, при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений закона, руководству Общества следует принять конкретные меры, направленные на безусловное исполнение требований действующего законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов образования, а также усилить контроль за деятельностью ответственных за данные направления должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

В соответствии с п. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре» и ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, а также интересов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 39, 125 КАС РФ,

ПРОШУ:

1. Обязать муниципальное бюджетное учреждение МБОУ «ООШ с. Урд-Юхой» Итум-Калинского муниципального района проведение оснащения объекта (территории) стационарными или ручными металлоискателем, электронной системой пропуска на территорию объекта, обеспечение охраной объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций.

2. О дне и времени рассмотрения искового заявления уведомить Шатойскую межрайонную прокуратуру Чеченской Республики.

Заместитель Шатойского
межрайонного прокурора

советник юстиции

Р. А-Х. Джамалханов